

COMUNE DI OROSEI



PROVINCIA DI NUORO

AREA SERVIZI SOCIALI E PUBBLICA ISTRUZIONE

**PROGETTO DEL SERVIZIO
ASILO NIDO
COMUNE DI OROSEI
Anni 2020 – 2021 – 2022- 2023-**

COMUNE DI OROSEI



PROVINCIA DI NUORO

AREA SERVIZI SOCIALI E PUBBLICA ISTRUZIONE

**PROGETTO DEL SERVIZIO
ASILO NIDO
COMUNE DI OROSEI
ANNI 2020–2021– 2022 – 2023**

ALLEGATI:

- 1. Relazione tecnico illustrativa**
- 2. Preventivo di spesa e quadro economico**
- 3. Capitolato speciale d'appalto**
- 4. DUVRI**



COMUNE DI OROSEI

PROVINCIA DI NUORO

AREA SERVIZI SOCIALI E PUBBLICA ISTRUZIONE

**PROGETTO DEL SERVIZIO
ASILO NIDO
COMUNE DI OROSEI
ANNI 2020-2021- 2022-2023**

1- Relazione tecnico -illustrativa

PREMESSE

L'Asilo Nido è un servizio educativo rivolto ai bambini e alle bambine di età compresa fra tre mesi e tre anni.

Il servizio si propone come supporto per la famiglia, nell'intento di offrire un contributo originale al processo di crescita dei bambini. Questi, nel rapporto continuativo con adulti diversi dai genitori (educatrici e addette) e con i coetanei, possono trovare risorse significative per il loro sviluppo affettivo, cognitivo e sociale.

L'ambiente dell'Asilo Nido è allo stesso tempo confortevole e stimolante. Il servizio, pone particolare attenzione agli aspetti relazionali dei bambini, alle cure del corpo (pasto, cambio, sonno) e ai momenti di gioco e attività. Costante è l'attenzione nei confronti delle esigenze proprie di ogni fascia di età, come pure dei bisogni particolari di ciascun bambino e bambina.

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'art. 279 del D.P.R. 207/2010, che prevede che la progettazione dei servizi e forniture sia articolato in un unico livello e si componga dei seguenti elementi:

- a. relazione tecnica illustrativa del contesto in cui è inserita la fornitura o il servizio;
- b. indicazioni e disposizioni relative alla stesura dei documenti relativi alla sicurezza, DUVRI;
- c. calcolo della spesa per l'acquisizione del servizio o della fornitura;
- d. prospetto economico;
- e. capitolato speciale descrittivo della prestazione;

Il Comune di Orosei non possiede né personale specializzato in possesso dei prescritti requisiti di legge né una adeguata organizzazione di mezzi e strumenti per gestire in proprio il servizio, per cui deve procedere alla sua esternalizzazione. Attraverso l'appalto pubblico il Comune ritiene si possa assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso in capo all'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione.

Il contratto attualmente in essere andrà in scadenza al termine del mese di luglio 2020 e pertanto vi è la necessità di indire una gara d'appalto per individuare il soggetto che gestirà il servizio nel prossimo triennio. Per la gestione del relativo appalto viene redatta la presente progettazione, ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del Codice dei contratti pubblici approvato con D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Descrizione del servizio

Principi pedagogici consolidati:

L'asilo nido si caratterizza e si presenta come servizio socio-educativo per bambini e bambine, luogo di connotazione pedagogica che si concretizza nella capacità di mostrarsi accogliente, ricco di opportunità d'apprendimento e di esperienze affettive e socializzanti.

L'asilo si presenta come luogo di relazioni che sostiene i processi conoscitivi, affettivi, di scoperta e di sperimentazione; è un servizio dove si intrecciano punti di vista diversi: quello del bambino e dell'adulto, e quello delle educatrici e dei genitori.

I principi fondamentali su cui si basa il servizio sono: l'accoglienza, l'uguaglianza, l'integrazione, il rispetto e la partecipazione.

Gli obiettivi della programmazione psico-pedagogica sono: la costruzione dell'identità del bambino, lo sviluppo delle sue competenze, l'aumento delle conoscenze, la sperimentazione, la socializzazione e l'autonomia.

Punti fondamentali nell'atto di cura del bambino che cresce per formare la sua persona sono la continuità educativa con la famiglia oltre al lavoro e alla comunicazione con le istituzioni sociali e educative del territorio.

Particolare attenzione è riservata alla delicata fase dell'inserimento, situazione ricca di forti emozioni, aspettative e timori in cui gli incontri ed i colloqui con le educatrici risultano indispensabili per allentare le tensioni iniziali causate dalla paura per il nuovo, e l'ansia per il cambiamento e la separazione.

L'accoglienza, il commiato, i momenti di cura quali pasto, cambio, sonno e attività didattiche legate alla programmazione, garantiscono la costruzione dell'identità del bambino e, attraverso lo scambio con se stesso e con gli altri, favoriscono l'acquisizione di competenze e autonomia.

All'interno della programmazione educativa fondamentale è la routine intesa come il susseguirsi di momenti che consentono al bambino di orientarsi durante la giornata pensata e scandita secondo i ritmi ed i bisogni infantili.

Il momento iniziale dell'accoglienza, è seguito dalla merenda, dalle attività programmate perché i bambini possano esprimere loro stessi e le loro capacità e curiosità attraverso il gioco libero o strutturato, individuale o di gruppo, dal momento del pranzo quale opportunità di maturazione del bambino nell'autonomia, dal cambio quale occasione fondamentale di rapporto privilegiato fra il bambino e l'adulto, dal sonnello pomeridiano, dal risveglio, dalla merenda e dall'atteso finale ricongiungimento positivo con la famiglia.

Nella stesura del progetto educativo (attività didattiche, ludiche, di socializzazione e di autonomia) grande importanza rivestono le modalità di programmazione e realizzazione dei progetti individuali per i singoli utenti in particolar modo per quelli diversamente abili.

E' previsto un supporto adeguato per l'espletamento delle attività educative, con particolare attenzione alle situazioni di disagio, casi sociali e disabilità.

Il coinvolgimento e le relazioni con le famiglie degli utenti sono di particolare importanza e si realizzano attraverso incontri e colloqui a cominciare dal periodo dell'inserimento, e attraverso contatti giornalieri e iniziative varie per genitori a carattere formativo.

Grande importanza riveste la continuità asilo nido - scuole d'infanzia del territorio al fine di aiutare il passaggio dei bambini nel nuovo ambiente favorendone una crescita serena.

Tutta l'attività pedagogica svolta dal personale è supportata da una costante formazione e lavoro d'equipe.

Il presente progetto ha per oggetto l'affidamento della gestione del servizio di Asilo Nido comunale nell'edificio di proprietà del Comune di Orosei a Cooperative e/o Società e/o Associazioni regolarmente iscritte nel Registro Regionale degli organismi privati, istituito presso l'Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale ed in possesso di tutte le figure professionali stabilite nell'allegato capitolato. In particolare, la gestione comprende:

- il servizio organizzativo e pedagogico; le attività formative e di cura connesse allo sviluppo armonico, al benessere globale ed alla socializzazione dei bambini; la preparazione, la cottura e la somministrazione delle colazioni, dei pranzi, degli spuntini e delle merende, con la fornitura dei prodotti alimentari necessari, avvalendosi del centro cottura esistente nella struttura, ed il lavaggio dei contenitori e delle stoviglie, il tutto nel rispetto del D. Lgs. 155/1997 (HACCP); la pulizia, disinfezione dei locali, delle attrezzature e degli arredi, nonché la cura generale degli ambienti e degli spazi circostanti.

Il Nido è al momento predisposto per accogliere un massimo di 34 bambini di età compresa fra i tre mesi e i tre anni, di cui 10 lattanti (di età compresa fra i 3 e i 12 mesi) e 24 divezzi (di età compresa fra i 13 e i 36 mesi). Considerata la disponibilità economica attuale del nostro Bilancio si andrà ad affidare la prestazione per n.29 bambini e non 34.

L'appaltatore dovrà attenersi a tutte le disposizioni stabilite nel capitolato allegato alla presente, nel Regolamento Comunale dell'Asilo Nido Comunale e a tutte le disposizioni che potrebbero essere emanate con attinenza al servizio in oggetto dal Comune, dalla Regione e dallo Stato.

FINALITA° del Servizio

Il servizio persegue le seguenti finalità.

- favorisce, in collaborazione con la famiglia e con gli altri servizi rivolti all'infanzia e operanti nel territorio, lo sviluppo armonico ed equilibrato della personalità del bambino nei primi tre anni di vita e la sua socializzazione;
- offre alla famiglia un sostegno per la conciliazione dei tempi lavorativi e per lo svolgimento delle funzioni educative, compatibilmente con le risorse finanziarie disponibili;
- garantisce un adeguato inserimento dei bambini disabili o appartenenti a famiglie portatrici di problematiche sociali;
- offre alla comunità una sede di discussione, consulenza e formazione permanente sulle problematiche della prima infanzia mediante l'organizzazione di dibattiti su argomenti che riguardano la prima infanzia;
- garantisce la realizzazione di attività ricreative e di socializzazione attraverso l'utilizzazione dei suoi spazi, sia a favore dei bambini che già usufruiscono del servizio educativo sia dei bambini che non frequentano il nido;
- promuove la continuità educativa in collaborazione con la scuola materna.

Durata del Servizio

Saranno ammessi alla frequenza i bambini residenti nel Comune di Orosei, con un'età compresa fra i tre mesi e i tre anni, comunque fino all'ammissione al primo anno della Scuola d'Infanzia, che presentino specifica richiesta al Comune di Orosei. Le richieste di ammissione alla frequenza del Nido, dovranno essere fatte pervenire, a seguito di indicazione di apposito bando, al Comune di Orosei,

corredate di tutta la documentazione richiesta, presso il Servizio Socio Assistenziale che provvederà alla predisposizione di apposita graduatoria ai sensi del Regolamento Comunale vigente.

Per il servizio Asilo Nido ogni utente dovrà corrispondere, a decorrere dalla data di inserimento del bambino, una retta di contribuzione, nella misura stabilita con deliberazione della Giunta Comunale.

La quota a carico dell'utente è intesa quale contribuzione dovuta al costo della prestazione complessiva (ossia spese di funzionamento e spese generali).

Il servizio dovrà essere garantito per sei giorni la settimana dal Lunedì al Sabato per dodici mesi l'anno, prevedendo un orario nell'arco della giornata dalle ore 8,00 alle ore 16, è prevista, inoltre, la chiusura dell'Asilo Nido per festività civili, religiose e Santo Patrono.

Gli orari di apertura ed i periodi di interruzione potranno eventualmente subire delle modifiche, sentite le necessità proposte dagli utenti del Servizio e quanto previsto dal Regolamento Comunale del Servizio.

L'orario minimo di servizio deve essere comunque garantito

GESTIONE SOCIALE DELL'ASILO NIDO

Ai sensi del vigente regolamento per la gestione dell'asilo nido comunale, il funzionamento e la gestione sociale dello stesso viene garantita dal Comune attraverso i seguenti organi:

- L'Amministrazione Comunale in qualità di titolare del servizio;
- Assemblea dei Genitori;
- Comitato di Gestione;
- Gruppo Educativo.

L'Assemblea dei Genitori è costituita da entrambi i genitori dei bambini iscritti all'Asilo Nido o di chi ne fa le veci ed assolve ai compiti previsti dall'art. 24 del Regolamento Comunale del Servizio.

Il Comitato di gestione svolge i compiti di cui agli artt. 15-16-17-18-19-20-21-22 del Regolamento Comunale dell'Asilo Nido.

Deve porre il massimo impegno per sollecitare e favorire la più ampia partecipazione dei cittadini utenti alla gestione dell'Asilo Nido Comunale, nella coscienza della fondamentale importanza che ciò riveste per il buon funzionamento dell'istituzione, per renderla sempre più idonea a realizzare i fini che si propone.

Il Gruppo Educativo è costituito da tutto il personale comunque operante nella struttura.

Al suo funzionamento partecipano le diverse professionalità degli operatori.

Il Gruppo Educativo svolge le funzioni di cui all'art. 26 del Regolamento Comunale del Servizio fissati ai sensi della L.R. 23/2005 e deliberazioni RAS conseguenti.

COMPITI, ONERI E PREROGATIVE DELL'ENTE APPALTANTE

Il Comune di OROSEI è titolare del servizio di Asilo Nido.

L'Ente Appaltante in relazione al presente appalto mantiene le funzione di indirizzo e coordinamento per assicurare unitarietà e qualità degli interventi ed in particolare provvede con proprie risorse umane e organizzative a:

- Istruttoria ed analisi della domanda riferita al servizio;
- programmazione dello stesso su base temporale;
- determinazione dei criteri e delle modalità di rapporto con l'utenza secondo il vigente regolamento di asilo nido;
- verifica degli interventi, anche in termini di corretta esecuzione;
- determinazione dell'ammissione, cessazione ed eventuale variazione del servizio relativa all'utenza.

L'Ente Appaltante si impegna ad una continua collaborazione col Coordinatore del servizio all'interno della Ditta Aggiudicataria, al fine di un ottimale svolgimento delle attività.

L'Ente Appaltante può effettuare in qualsiasi momento verifiche e controlli alle condizioni indicate nel capitolato.

L'Ente Appaltante effettua le seguenti attività:

A) esso esercita, tramite il Servizio Sociale, le funzioni di programmazione e controllo:

1. sull'osservanza degli obblighi previsti dal presente Capitolato a carico della Ditta Aggiudicataria;
2. sulle prestazioni erogate dagli operatori;
3. sul livello qualitativo delle prestazioni;
4. sul grado di soddisfazione dell'utenza;
5. il controllo e la verifica;
6. l'analisi dello stato di bisogno dell'utente e/o della famiglia e della sua evoluzione nel tempo;
7. la valutazione sociale;
8. la presa in carico dell'utente per l'avvio del servizio e le eventuali cessazioni o modifiche.

B) Il Servizio Sociale del Comune informa tempestivamente il Coordinatore dell'ingresso di nuovi utenti consentendone una rapida presa in carico.

PROGETTO EDUCATIVO

La Ditta Aggiudicataria dovrà provvedere alla gestione del servizio in conformità di apposito progetto educativo dalla stessa elaborato e presentato in sede di gara, che costituirà documento gestionale.

Il progetto educativo dovrà individuare modalità e strumenti di gestione per tutte le competenze individuate all'interno della complessità del servizio e dovrà essere congruente con gli obiettivi della struttura; dovrà prevedere attività differenziate in modo tale da poter rispondere adeguatamente ai principali bisogni espressi dai bambini frequentanti l'asilo nido, in relazione alla propria fase evolutiva, e dovrà, inoltre, prevedere obiettivi specifici in caso di integrazione di minori diversamente abili, in relazione al grado di disabilità del soggetto.

Nel progetto educativo dovranno infine prevedersi:

Il progetto educativo dovrà riguardare altresì i seguenti aspetti:

- l'assetto organizzativo – pedagogico in generale;
- gli strumenti di direzione, organizzazione e sorveglianza di tutto il personale addetto al servizio;
- la ripartizione giornaliera dei carichi di lavoro in relazione alle attività da svolgere;
- l'assetto organizzativo e gestionale del servizio;
- la consulenza pedagogica ed educativa alle famiglie;
- l'attività di informazione/promozione del servizio;
- i rapporti ed i collegamenti con le scuole dell'infanzia ed i servizi pediatrici, socio sanitari ed educativi del territorio;
- la progettazione/sperimentazione di servizi e/o attività innovative collaterali al nido;
- gli strumenti di monitoraggio e verifica delle attività svolte;
- l'attività amministrativa del servizio, sia rispetto la gestione interna, che la visibilità esterna.

Nel progetto educativo dovrà essere sviluppata la promozione della qualità del servizio a sostegno della crescita di una cultura dell'infanzia all'interno della comunità locale

MODALITA' DI GESTIONE E PERSONALE

L'appaltatore provvederà alla gestione del servizio tramite proprio personale educativo ed ausiliario, secondo i requisiti previsti dalla deliberazione della Giunta Regionale n. 62/24 del 14.11.2008 con le modifiche introdotte dalla deliberazione della Giunta regionale n. 20/9 del 28.4.2009 approvate in via definitiva dalla deliberazione della Giunta regionale n. 28/11 del 19.6.2009), ai sensi del Regolamento di attuazione previsto dall'art. 43 della legge regionale 23/2005 "Organizzazione e funzionamento delle strutture sociali" (Decreto del Presidente della Regione 22 luglio 2008, n. 4),

Nel rispetto della metodologia prevista dalla certificazione di qualità conforme alle norme europee della serie **UNI EN ISO 9001:2000** e **UNI 11034 "Servizi all'Infanzia"**

Le figure professionali richieste, per garantire il servizio in oggetto saranno:

n. 4 educatori, per 40 ore settimanali, i titoli di studio ritenuti idonei a svolgere le funzioni di educatore sono i seguenti:

- laurea triennale in scienze dell'educazione o in scienze della formazione;
- diploma di maturità rilasciata dal liceo socio-psico-pedagogico e diploma di maturità magistrale;
- diploma di tecnico dei servizi sociali e assistente di comunità infantili;
- diploma di dirigente di comunità;
- i titoli riconosciuti equipollenti, equiparati o riconosciuti ai sensi di legge.

n.1 cuoco, per 36 ore settimanali, titolare della licenza media e la qualifica di cuoco.

n. 2 addetti ai servizi generali, per 38 ore settimanali, titolari della licenza media, di cui uno con la qualifica di guardarobiere.

n.1 coordinatore educativo, per 15 ore settimanali, in possesso i uno dei seguenti titoli: Laurea in Psicologia, Laurea quadriennale in Pedagogia, oppure Laurea quadriennale in Scienze dell'Educazione, oppure Laurea Triennale in Scienze delle Professioni Educative di Base + Biennio Laurea Specialistica **ed almeno cinque anni di esperienza come coordinatore**, anche non continuativi, in qualità di Coordinatore in Servizi Socio-Educativi per minori.

In particolare il rapporto utenti/personale dovrà essere il seguente:

1 coordinatore educativo;

1 educatore ogni 5 lattanti, simultaneamente, elevabile sino ad 1 ogni 6;

1 educatore ogni 8 divezzi d'età comprese fra i 12 e i 24 mesi e un educatore ogni 10 divezzi d'età compresa fra i 24 e i 36 mesi;

1 cuoco ogni 30 bambini

1 addetto ai servizi generali

1 addetto alle funzioni di aiuto cuoco, guardaroba e lavanderia

Per permettere il rispetto di tali parametri l'appaltatore assicura la tempestiva sostituzione del personale assente e predispone un elenco del personale per le sostituzioni che periodicamente aggiorna e trasmette al Responsabile dell'ufficio di servizio sociale,

In presenza di utenti diversamente abili dovrà essere applicato l'art.5 del Regolamento Comunale del Servizio che prevede: il rapporto numerico con l'educatore deve essere valutato di volta in volta a seconda dei bisogni del minore e concordato con i servizi competenti dell'azienda sanitaria locale.

L'ente gestore può stabilire la riduzione del numero degli iscritti nella sezione interessata o in alternativa la presenza di un educatore di aiuto alla sezione con orario di servizio correlato alle esigenze del bambino.

La durata prevista dell'appalto è di 3 anni, rinnovabile per altri tre.

Criteri di valutazione delle offerte

Il Servizio, in quanto rientrante tra quelli ricompresi nell'allegato IX del D.lgs. 50/2016, verrà aggiudicato, conformemente a quanto previsto dall'art. 35, 1° x., lett. d), e art. 140, del Codice dei Contratti. La gara d'appalto è effettuata con procedura aperta, ai sensi art.60 D.lgs. 50/16 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior punteggio conseguito attraverso la valutazione combinata di elementi tecnico/gestionali e qualitativi (Offerta tecnica), sino ad un massimo di **80 punti su 100** ed elementi economici (prezzo) (Offerta economica) dell'offerta,

sino ad un massimo di 20 **punti** su 100 come di seguito riportato e come meglio disciplinato e descritto nel Disciplinare di gara:

A) OFFERTA TECNICA

Fattore ponderale totale 80/100, determinato dalla concorrenza dei seguenti sotto elementi:

La valutazione dell'Offerta Tecnica avverrà mediante comparazione delle offerte ammesse. La valutazione dell'offerta economica avverrà solo se il punteggio attribuito all'offerta tecnica sia pari o superiore a 45 punti/100.

Le modalità di attribuzione dei punteggi dell'offerta tecnica (vedasi Linee Guida ANAC n. 2 di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa") saranno stabiliti e specificati nel Disciplinare di gara.

B) OFFERTA ECONOMICA

Fattore ponderale totale (20/100).

Il prezzo offerto dall'aggiudicatario dovrà essere comprensivo di tutte le spese che l'aggiudicatario medesimo dovrà sostenere per l'esecuzione del servizio, nessuna esclusa, ad eccezione dell'I.



COMUNE DI OROSEI

PROVINCIA DI NUORO

AREA SERVIZI SOCIALI E PUBBLICA ISTRUZIONE

**PROGETTO DEL SERVIZIO
ASILO NIDO
COMUNE DI OROSEI
ANNI 2020– 2021– 2022- 2023**

1- Preventivo di Spesa e Quadro Economico

PERSONALE NECESSARIO PER 29 BAMBINI:

Secondo i parametri previsti dalla Circolare RAS il personale necessario per un Nido costituito da tre sezioni divezzi di 8/10 posti e una sezione lattanti di 5 posti è il seguente:

Un Educatore ogni 8/10 bambini (solo se nella sezione i 2/3 sono maggiori o uguali a 24 mesi), nella Sezione DIVEZZI

Un educatore ogni 5 bambini nella sezione LATTANTI

Un cuoco ogni 30 bambini

Un addetto ai servizi generali ogni 20 bambini:

Un addetto ai servizi di lavanderia e guardaroba ogni 40 bambini

COSTI OPERATORI SECONDO IL CONTRATTO COOPERATIVE 1.11.2019

COORDINATORE EDUCATIVO: Cat. E2 € 25,75

€ 25,75 x 15 ore x 52 settimane annue = **€ 20.085,00**

EDUCATORI N.4 Cat. D2 21,46

€ 21,46 x 40 ore x 52 settimane = € 44.636,80 x 4 = **€ 178.547,20**

AUSILIARIE N. 2 Cat. A2 € 15,46

€ 15,46 X **38 ore** X 52 settimane = € 30.548,96 x 2 = **€ 61.097,92**

CUOCO Cat. C1 € 17,50

€ 17,50 x 36 ore x 52 settimane = **€ 32.760,0**

SPESA COMPLESSIVA PERSONALE **€ 292.490,12**

Materiale facile consumo, corrente, gas, telefono, cura giardino **€ 14.000,00**

Generi Alimentari **€ 15.000,00**

SPESA TOTALE **€ 321.490,12**

Più 3% COSTI GESTIONE **€ 331.136,00**

Più IVA AL 5% **€ 347.692,80**

Costo mensile asilo per bambino

€. 331.136,00: 29 bambini: 12 Mesi = €.951,54

(€.1,66 x 26 pasti mensili = €43,10 x 29 x12=€. 15.000)

Costo mensile a bambino €.951,54 più IVA 5%

€.951,54 x 29 x 12 =€. 331.136,00 x 5% IVA €. 347.692,80

Quadro economico

A- Importo del Servizio		
A.1 Oneri per il servizio di Asilo Nido	€.331.136,00	X anno
A.2 Oneri per la sicurezza di rischi da interferenza (Intera durata e non soggetti a ribasso di gara)	€.0,0	
Totale importo previsto	€.331.136,00	X anno solare
B- Somme a disposizione		
B.1) IVA al 5% sul servizio	€.16.556,80	
B.2) IVA 22%		
B.3) Spese di Gara (Contributo A.V.C.P.)	€.700,00	
B.4) Incentivo art.113 D.lgs. n.50/2016 2% di A	€.6.622,72	
TOTALE SOMME NECESSARIE	€.355.015,52	